Департамент образования Белгородской области

Предписание
об устранении выявленных нарушений

«27» декабря 2019 года № 305-п

В результате проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 ноября 2019 года № 3604 в период со 02 декабря 2019 года по 27 декабря 2019 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Волоконовская средняя общеобразовательная школа №1 Волоконовского района Белгородской области, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 27 декабря 2019 года № 308-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральныйзакон №273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МБОУ «Волоконовская СОШ №1», утвержденный постановлением главы администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от23 ноября 2015 года № 298 (далее – Устав учреждения), не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

- в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в Уставе учреждения не определены направленности фактически реализуемых дополнительных образовательных программ;

- в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в Уставе учреждения имеется отсылочныйпункт на локальный нормативный акт «Положение об управляющем совете», не определенькомпетенция единоличного органа управления образовательной организацией, сроки

полномочий управляющего совета и педагогического совета, порядок выступления от имени образовательной организации органами управления;

- в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с

нормативных актов.

2. В нарушение пункта 1 части 3, части 1 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность, в том числе за разработку и принятие локальных нормативных актов, согласно которой [illegible] в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- в нарушение части 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, локальный нормативный акт «Правила приёма граждан на обучение по образовательным программам в МБОУ «Волоконовская СОШ № 1», утвержденный приказом директора от 14 апреля 2014 года № 132, частично воспроизводит Порядок приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок приема), который является документом прямого действия;

- в нарушение пункта 15 части 1, части 9 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ локальный нормативный акт «Правила приёма граждан на обучение по образовательным программам в МБОУ «Волоконовская СОШ № 1» воспроизводят Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденный приказом Министерства образования, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 года № 177, который является документом прямого действия;

- в нарушение пункта 13 Порядка, согласно которому факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, уставом, с образовательными программами и документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, правами и обязанностями обучающихся фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных

представителей) ребенка, в форме заявления о приеме в образовательное учреждение не предусмотрено ознакомление родителей (законных представителей) с правами и обязанностями обучающихся.

3. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в учреждении имеются следующие избыточные локальные нормативные акты: Положение об общем собрании работников, утвержденное приказом директора 24 июня 2014 года № 245, Положение об Управляющем совете, утвержденное приказом директора от 10 января 2017 года № 4, Положение о Педагогическом совете, утвержденное приказом директора от 24 июня 2014 года № 245.

4. В нарушение пункта 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185, согласно которому меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости), в пункте 4.9.2. Правил внутреннего распорядка учащихся, утвержденных приказом директора от 30 июня 2018 года № 253, не указано, что меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).

5. В учреждении продолжает действовать локальный нормативный акт «Положение об учебно-консультационной группе», утвержденный приказом директора от 02 апреля 2012 года № 155, не соответствующий требованиям современного законодательства Российской Федерации.

6. В нарушение пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, согласно которому для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, создает комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования, и утверждает ее состав из числа работников образовательной организации, утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям),

обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования, в МБОУ «Волоконовская СОШ № 1» было проведено анонимное социально-психологическое тестирование обучающихся на основании приказа директора учреждения от 09 сентября 2019 года № 308.

Приказом директора от 16 сентября 2019 года № 32 утверждены списки обучающихся 7-11 классов, в которые включены следующие обучающиеся: Поляков Э.С., Папка Н.А., Черкашин Д.С., Окуньков Д.С, Ильченко А.А., Аничен Д.О., Грецова Е.А., Штоколов Н.П., Неженцева И.В., Пилипко А.С., Попченко А.Д., Шестухина Е.Д., Ющенко И.В. и Павленко Д.В., при отсутствии от их родителей или иных законных представителей информированных согласий.

7. В нарушение пункта 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, пункта 6 части 3 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, о результатах проведенных обследований обучающихся, в учреждении не реализовано право родителей на ознакомление с результатами психолого-педагогических обследований своих несовершеннолетних детей, поскольку в логопедических, педагогических, психолого-педагогических представлениях на обучающихся для направления на психолого-медико-педагогический консилиум отсутствуют отметки родителей (законных представителей) об ознакомлении.

8. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 34 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции, части 1 статьи 79 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой содержание образования и условия организации обучения ивоспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной основной общеобразовательной программой, пункта 2 части 1 статьи 34 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому обучающимся предоставляются академические права предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции, МБОУ «Волоконовская СОШ №1»не организованы занятия:

- для обучающегося с ограниченными возможностями здоровья Куделина Александра (заключение Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Красногвардейского района Белгородской области от 28 августа 2017 года № 118) с учителем-дефектологом, не предоставлены услуги тьютора;

- для обучающегося с ограниченными возможностями здоровья Константинова Максима (заключение Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Волоконовского района Белгородской области от 31 мая 2019 года № 48) с учителем-дефектологом;

- для обучающейся с ограниченными возможностями здоровья Авдеевой Ангелины (заключение Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Волоконовского района Белгородской области от 31 мая 2019 года № 49) с учителем-дефектологом, что подтверждается указанными заключениями Территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, штатным расписанием по состоянию на 02 сентября 2019 года и отсутствием в учреждении документов и материалов, подтверждающих реализацию права на получение общедоступного образования указанных обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в части проведения с ними занятий с учителем-дефектологом и предоставления услуг тьютора.

9. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой иорганизационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, МБОУ «Волоконовская СОШ № 1» А.Г. Горюнова:

- в нарушении части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – Комиссия) создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, приказом директора от 02 сентября 2019 года учреждения создана Комиссии, в состав которой включены несовершеннолетние обучающиеся (Степаненко Андрей Андреевич, 04 декабря 2003 года рождения, Карабутова Елизавета Александровна, 28 ноября 2002 года рождения);

- в нарушение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309:

- в учреждении не издан приказ об утверждении состава комиссии по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг;

- в учреждении отсутствует акт обследования объекта социальной инфраструктуры к паспорту доступности от 16 января 2019 года;

- паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования, утвержденный директором 16 января 2019 года, не был направлен в течение 10 рабочих дней после утверждения в орган местного самоуправления, на территории которого осуществляется деятельность образовательной организации.

10. Должностная инструкция педагога-психолога, утвержденная приказом директора от 31 августа 2015 года № 301, не приведена в соответствие с профессиональным стандартом «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2015 года № 514н;

- должностная инструкция по должности педагога дополнительного образования, утвержденная приказом директора учреждения от 31 августа 2015 года № 301, не приведена в соответствие с профессиональным стандартом «Педагог дополнительного образования детей и взрослых», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 298н;

- директором учреждения утверждены следующие должностные инструкции: «Воспитателя группы по присмотру и уходу за детьми», «Старшего повара», при отсутствии в штатном расписании учреждения на 02 сентября 2019 года данных должностей;

11. В нарушение пункта 14 Порядка, согласно которому прием заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года, на основании заявления родителя Посыпайко Н.С. (от 14 февраля 2019 года регистрационный номер 13) приказом директора от 14 февраля 2019 года № 8-у зачислен в 1 класс Посыпайко Вадим, 04.01.2013 года рождения, который зарегистрирован по месту жительства по адресу; г. Белгород, проспект Б. Хмельницкого, д. 30 а, кв.46 (свидетельство о регистрации по месту жительства № 593 от 01 марта 2013 года;

12. В нарушение пунктов 2.1.2., 2.1.5. Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года №1/29, в учреждении не разработаны программы вводного инструктажа по охране труда и первичного инструктажа на рабочем месте;

13. В учреждении отсутствуют справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении